

# 立足“两山”理论 打造海岛大花园样板

牟月军

嵊泗县用“可控下的有序发展”“绿色低碳示范岛”“共享发展示范岛”等理念回答了生态原乡、纯净小县关于保护与利用之间的平衡问题

浙江省是海洋资源大省，有超过全国一半的海岛数量。然而，由于资源衰退、近海污染加重，传统的海岛经济发展模式陷入困境。尤其是对边缘海岛来说，面对生态脆弱、环境承载能力差、交通不便、水资源匮乏等先天瓶颈，海岛居民不断外流，人口老龄化问题严重，部分海岛渔村逐渐失去了发展活力，成为了“空心岛”“空心村”。

近年来，嵊泗县深入践行“两山”理论，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，以《美丽海岛建设实施纲要》为引领，全面推进“美丽海岛”建设，以“离岛·微城·慢生活”为核心，以“生态秀美、人居优美、生活和美、人文淳美”价值体系为标尺，坚持因地制宜，创新机制体制，在生态环境保护、特色村落建设、渔村产业重建、群众乐和文明等四条主线上取得明显成效。完成了县域全部村庄风貌改造，深化“再造绿岛”工程，开展全域范围山体复绿，“一岛一植被”生态景观被逐步呈现。推进了马鞍列岛海洋特别保护区建设，全面实行封礁育贝，强化岛礁资源的保护力度。用“可控下的有序发展”“绿色低碳示范岛”“共享发展示范岛”等理念回答了生态原乡、纯净小县关于保护与利用之间的平衡问题。

嵊泗县在提升海岛生态效益的同时，不断拓宽生态效益转化为经济效益和社会效益的发展途径，加快构建生态产品价值高水平实现的有效机制，努力探索将海岛版“绿水青山转化为金山银山”的现实路径，形成新时代践行“两山”理念的海岛模式。嵊泗县已先后成功创建国家海洋公园、国家生态文明示范县和国家海洋生态文明示范区。主要做法如下：

摸清家底，守住生态底线。岛上基础设施承载能力有限，无法承受迅猛发展的商业经济和过多的人流冲击，如果不对人流规模进行把控或限制，将会导致接待服务水准下降、基础设施负荷超载甚至触碰生态红线。嵊泗县于2019年委托上海福睿智库评估环境承载力现状，利用现代技术全面摸清自然资源和基础设施的家底，形成《嵊泗海岛旅游承载力研究报告》，从而科学把控每个海岛环境承载能力，守住生态底线。

设计顶层，优化发展格局。研判嵊泗特殊海岛地理分布和环境承载能力，科学编制《海岛公园建设规划》，推进海上诗路启航地建设，已呈现出连线成景、美美与共的倍增效应。坚持“一岛一韵、逐岛推进”路径，重点打造“百年灯塔”花鸟岛“、东海石村”黄龙岛“、蓝海牧岛”枸杞岛“、百年渔场”嵊山岛等个性化主题岛屿板块，统筹打造全域的群岛海景，串联成“跳岛游”的主题航线，全力推进构建海岛公园旅游产品、绿色交通、景区村镇、生态文明以及智慧海岛等五大专项体系，集合多方资源培育海岛公园主题IP，串珠成链，优化格局。

搭建平台，实现生态价值。为建立健全运营机制，全面摸清资源资产，嵊泗搭建生态资源运营管理县级平台——嵊泗县风景旅游投资有限公司、嵊泗县城乡建设投资开发有限公司、嵊泗县交通投资有限公司、嵊泗县美丽投资有限公司等四大国资平台，乡镇与之配套“一岛一景区一公司”，充分发挥生态价值评估、整合提升、治理辅导、融资服务、产业咨询、项目招商、资本对接、产品发布等功能，对农房、古村、老街、废弃厂房仓库、沙滩、岸线等闲散资源进行整合、开发和提升，实现生态资源向资产、资本的高水平

转化。按照招好商思路，提高准入门槛，避免散、小、乱等低端项目的重复建设，重点发展高端精品民宿、民宿综合体、健康养生等新业态，在更高品质更高水平上实现资源综合利用效益。以嵊泗后头湾村为例，曾经无人问津的“无人村”在经过生态资源运营管理县级平台和乡镇平台合作运营后，已成功打造嵊山“绿野仙踪”品牌，成为了嵊泗旅游盛景之一，不仅为当地吸引了源源不断的游客，也使渔村整体资源价值得到了极大提升。

定制旅游，保护稀缺资源。对美丽乡村而言，富裕不是无止尽的“量”的追求，而是有所为的“质”的把控。嵊泗秉持“可控下的有序发展”原则，融合推进花鸟品质旅游以及低碳环保、共享发展示范岛建设，使边缘海岛迸发出崭新活力。嵊泗书写新时代“美丽乡村”篇章，着眼于建设“国内首个高端定制化离岛微度假目的地”，探索推进花鸟岛“定制旅游”模式，实现“进岛有专属的高速游船、接送有专属的观光车辆、入住有专属的精品美宿、全程有专属的私人管家服务”，严格限定日进岛游客数在 300 名以下，着力为游客提供静谧安宁的私享化空间，最大程度地提升休闲度假体验。通过两年实践，定制旅游模式已逐渐被大众认可并得到中高端市场青睐，既实现定制旅游的经济效益，又有效保护海岛稀有的生态环境。



绿色低碳，打造零碳花园。嵊泗积极打造具备清洁能源自给、资源循环利用的“零碳岛”和“无废海岛”，最大程度发挥海洋生态产品价值，全面彰显创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。花鸟岛、嵊山岛先后于 2016 年、2018 年被评定为省级低碳试点。近年来，嵊泗继续深入推进绿色低碳循环发展，将海岛公园先行区——花鸟岛作为零碳岛试验区，推广新能源和清洁能源应用，将碳排放考核与景区村建设相挂钩，推行生活垃圾“干湿分离”和垃圾分类“绿色账户”，引导群众参与屋顶集雨示范工程试点，推动建成了“绿色浙江”低碳示范点和低碳生活互联中心，推广使用太阳能路灯、捕捞渔船风光互补发电机组，严控岛内机动车数量。目前“生态立岛”理念已根植于嵊泗群众的内心，绿色低碳的生活方式、消费模式和行为习惯正逐步养成。嵊泗县的目标是，力争到 2020 年底，打造花鸟近零碳岛模型区，并将该模型推广应用至全县，打造嵊泗零碳海岛花园，使嵊泗资源节约和循环利用水平在全省乃至全国处于领先地位。

壮大产业，紧抓绿色发展。嵊泗积极依托优良生态环境，持续打造枸杞乡“蓝海牧岛”和贻贝产业品牌“，蓝海牧岛·枸杞贻贝产业综合体试点示范建设项目”成功申报 2017 年浙江省创新强省农业科技（循环有机农业）示范试点。项目计划总投资 2.1 亿元，以厚壳贻贝苗种提质、贻贝质量提升、贻贝加工产品开发、生态环保养殖物资替换、体验式观光综合体建设、环岛生态景观带建设等内容为抓手，推进贻贝“全

产业链”提质增效，目前已完成投资 1.5 亿元。建立生态产品市场交易体系，通过直销、电商等方式，实现了生态优质海产品价值的易地转化，生态价值倍增。推动一二三产业融合发展，将嵊泗的传统养殖渔业延伸到水产加工业、休闲服务业中，依靠技术创新，通过平台整合，实现全链条增值。